

# देव्यती सुनी

वर्ष 2009, अंक 11

है तकाज़ा वक्त वा, अब हृद से बढ़कर सौचना  
एक कर्तव्य की तलब हो, तौ समन्दर सौचना .....

प्रिय साथियों !

इस बार के अंक में हम लेकर आए हैं महिला सशक्तिकरण व बजट में महिला भागीदारी से जुड़े कुछ प्रश्न, सरकारी नीतियों-भोजन का अधिकार, सार्वजनिक वितरण प्रणाली, राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार योजना के कुछ पहलु, सम्मान के नाम पर की जाने वाली हिंसा के चुभते सच, दलित सफाई कर्मचारियों की स्थिति व महिलाओं पर थोपी सामाजिक मान्यताएं व हिंसा चक !

आशा करते हैं आपको हमारा प्रयास सराहनीय लगेगा और आपका सहयोग व मार्गदर्शन हमें अपने प्रयास को जारी रखने के लिए प्रेरित करता रहेगा ।

जागोरी संदर्भ समूह

## लड़ो तो लुबना हुसेन की तरह लड़ो

### चर्चा में राजकिशोर

कुछ लोग कहेंगे, औरतें पैंट पहने या न पहने, यह भी कोई मुद्दा है पर लुबना का कहना है कि पैंट तो मात्र प्रतीक है। मूल सवाल औरतों की स्वतंत्रता, स्वाभिमान और आत्मनिर्णय के अधिकार का है। हमसे से कौन है जिसकी जबान पर यह नहीं आएगा, हाँ लुबना, इसमें क्या शक है! हम जहाँ भी हैं तुम्हारी लड़ाई के साथ हैं

डान की युवा पत्रकार लुबना अहमद अल हुसेन को इस अजनवी हिन्दुस्तानी का सलाम। लुबना ने यह साक्षित कर दिया है कि साधारण-सी बातों को लेकर किस तरह इतिहास रचा जाता है। बेशक हमारे देश में औरतों के लिए पैंट पहनना साधारण सी बात है, यद्यपि यहाँ भी कई प्रकार के समाज-विरोधी विचार तथा संगठन इसे एक असाधारण घटना बनाने पर तुले हुए हैं लेकिन सूडान में औरतों का पैंट पहनना अपराध है। वहाँ के नैतिक कोतवाल इसे महिलाओं के लिए 'अभद्र' पोशाक मानते हैं। इस अपराध के लिए उन्हें अधिकतम चालीस कोडे लगाये जा सकते हैं और एक सौ सूडानी डॉलर की जमानत लेनी पड़ सकती है।

सूडान में ईसाई भी रहते हैं और मुसलमान भी। ईसाइयों पर यह कानून लागू नहीं होता पर मुस्लिम औरतों पर इस तरह के कई अभद्र कानूनों का शिक्षा है। 1989 में कट्टरपक्षी उमर अल बशीर द्वारा तख्ता पलट के बाद मध्ययुगीन इस्लामी कानून लागू करने की खायत शुरू हो गई

थी। इसी के तहत 1991 में औरतों के लिए भद्रता के नियम बनाये गये। इन नियमों के तहत अब तक हजारों मुसलमान लड़कियों और औरतों को गिरफ्तार कर उन्हें कोडे लगाये जा चुके हैं। हम सभी को सूडानी महिलाओं की बहादुरी का लोहा मानना चाहिए कि कोडे खाने का खतरा उठाकर भी वे

'क्या पहनें, क्या न पहनें' के अपने मूल अधिकार से समझौत करने के लिए तैयार नहीं हैं।

चौतीस साल की लुबना हुसेन, जिनके पति का देहात हो चुका है, इन्हीं साहसी औरतों में हैं। उन्हें पिछली तीन जुलाई को सूडान की राजधानी खारतूम में बारह दूसरी स्त्रियों के साथ गिरफ्तार किया गया था। इन सबका अपराध यह नहीं था कि वे एक रेस्त्रां में संगीत के कार्यक्रम का आनंद ले रही थीं। इस पर सूडान में कोई पाबंदी नहीं है। उनकी ढीठाई यह थी कि उस समय वे ट्राउजर पहने हुए थीं। उन सभी को गिरफ्तार कर स्थानीय थाने में ले जाया गया। कमी बस यह थी कि हथकड़ियां नहीं पहनी गई थीं। थाने में ज्यादातर ने अपना अपराध मंजूर कर लिया। दल-दस कोडे मार कर उन्हें घर भेज दिया गया। लुबना तथा कई और औरतें पैंट पहनने के अपने अधिकार पर अड़ी रहीं। सो उनका मामला अदालत के सुपुर्द कर दिया गया।

सूडान की पुलिस ने कोडे मारने का भी अपना तरीका बनाया है। ये कोडे सिर्फ मामली चोट पहुंचाने के लिए नहीं मारे जाते, जैसे शैतान बच्चों को पहले बेटे से मारा जाता था। चेतावनी देने से अधिक कष्ट पहुंचाने का इरादा होता है। कोडे

बनाने के लिए प्लास्टिक की रसियों का इस्तेमाल होता है। जहाँ कोडे पड़ता है, वहाँ ऐसा जख्म बनता है जिसका दाग कभी नहीं मिटता। साफ है कि मामला न्यायिक कार्रवाई का नहीं, प्रतिहिंसा का है, जिसके पौछे मजा चखाने का भाव होता है। जीस की पैंट पहनी है, तो लो, यह भी भुगतो।

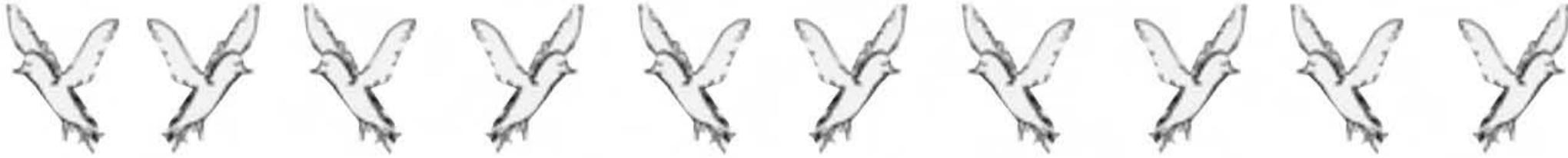
सजा से बचने के लिए लुबना हुसेन के पास एक कारगर कवच था। वे संयुक्त राष्ट्र के लिए काम कर रही थीं। सूडान के कानून में ऐसे व्यक्तियों पर संयुक्त राष्ट्र की इजाजत के बिना मुकदमा नहीं चलाया जा सकता। इसी बिना पर जज ने लुबना से कहा कि हम आप पर मुकदमा चलाना नहीं चाहते, आप चाहें तो जा सकती हैं। पर चट्टानी इरादों की इस सख्त औरत के लिए सवाल सिद्धांत का था, सुविधा का नहीं। उसने कहा कि मुझ पर मुकदमा चलाया जाए, ताकि मैं अदालत में अपना पक्ष रख सकूं, इसलिए मैं राष्ट्र संघ की नौकरी छोड़ रही हूं।

लुबना ने नौकरी छोड़ दी, तो मुकदमे की कार्रवाई फिर से शुरू हुई। समां यह था कि जिस दिन अदालत में विचार होना था, सैकड़ों महिलाएं अदालत के बाहर जमा हो गईं और स्त्रियों के खिलाफ भेदभाव के खिलाफ नारे लगाने लगीं। इनमें से बहुतों ने पैंट पहन रखी थीं। शोर-शराब उपद्रव में न बदल जाए, इसलिए कार्रवाई स्थगित करनी पड़ी। अगली बार भी विरोध और प्रदर्शन के कारण कार्रवाई स्थगित करनी पड़ गई।

तमाम जिरह और बहस के बाद अदालत ने लुबना को अपराधकर्ता करार दिया और उन्हें 130 सूडानी डॉलर का जुर्माना भरने का हुक्म दिया। लुबना के लिए यह एक

मामूली-सी रकम थी पर सवाल सिद्धांत का था। उन्होंने अदालत को टेंगा दिखाते हुए कहा कि मैं एक दमड़ी भी नहीं दूंगी। जज में थोड़ी भी इनसानियत होती, तो वह जुर्माने की रकम अपने पास से भर देता और कैदी को आजाद कर देता। सजा देना उसके लिए कानूनी मजबूरी हो सकती थी, पर व्यक्तिगत कर्तव्य तो यही था कि वह एक इनसान की बुनियादी आजादियों का समर्थन करता लेकिन किसी फासिस्ट सत्ता द्वारा नियंत्रित समाज में जिसके पास जिती ज्यादा ताकत होती है, वह उतना ही ज्यादा डरा हुआ होता है। जुर्माना न चुकाने के कारण लुबना को सात सितंबर को जेल भेज दिया गया। गत वर्षी कटी। अगले दिन एक अफसर आया और उसने लुबना को रिहा कर दिया। लुबना ने अपने सभी दोस्तों और परिजनों को जुर्माने की रकम न भरने के लिए कहा था, पर सूडानी पत्रकारों की यूनियन ने पैसा जमा करा दिया था।

लुबना हुसेन को अपनी रिहाई की कोई खुशी नहीं है। उनका कहना है, सात सौ से ज्यादा औरतें अभी भी जेल में सड़ रही हैं, क्योंकि उनकी ओर से जुर्माना भरने के लिए कोई नहीं है। जाहिर है, यह लड़ाई लुबना हुसेन की सिर्फ अपनी नहीं है। एक पत्रकार के रूप में उनकी अच्छी-खासी साख है। वे जानती हैं कि अगर वे अपने लिए विशेषाधिकार और सुविधा के द्वीप बनाना ठीक न समझें, तो उनकी अपनी नियति उन अन्य स्त्रियों की नियति से भिन्न नहीं हो सकती जिनके बारे में और जिनके लिए वे लिखती हैं। उनके सरोकारों की इस व्यापकता के कारण ही जब उन पर मुकदमा चल रहा था, यह मुद्दा एक अंतरराष्ट्रीय मुद्दा बन गया। वेबसाइटे खुल गईं और 'सूडानी महिलाओं के मानव अधिकारों की रक्षा करो' की मुहिम ने जोर पकड़ लिया। कुछ लोग कहेंगे, औरतें पैंट पहने या न पहनें, यह भी कोई मुद्दा है? पर लुबना का कहना है, 'पैंट तो मात्र एक प्रतीक है। मूल सवाल औरतों की स्वतंत्रता, स्वाभिमान और आत्मनिर्णय के अधिकार का है।' हममें से कौन है, जिसकी जबान पर यह नहीं आएगा? हाँ, लुबना, इसमें क्या शक है! हम जहाँ भी हैं, तुम्हारी लड़ाई के साथ हैं।



# ऐ! मुहब्बत तेरे अंजाम पे रोना आया!

**अ**

गर जमाना ही फटाफट का है तो फटाफट ही सही। अपने हरियाणवी भाई किस से पीछे रहने वाले हैं। सो इस्क-विश्वक के चब्कर में पड़ने वाले लड़के-लड़कियों को फटाफट मार रहे हैं। फटाफट भी सिर्फ एक तरह से नहीं कई-कई तरह से। फटाफट, माने बिना रुके, बिना सांस लिए, एक के बाद एक और फटाफट माने यह भी कि न दलील न अपील, बस सिर में कीला। लेकिन, इस फटाफट से कोई यह न समझे कि फटाफट क्रिकेट की तरह, कुछ टैम की ही छूट है और उसमें स्कोर ज्यादा से ज्यादा बढ़ा लेने की फटाफटी है। हरियाणवी भाईयों की फटाफटी ऐसी किसी मजबूती की मोहताज नहीं है। जो छूट है, उसके हाथ से छूट जाने का दूर-दूर तक कोई डर नहीं है। यह तो स्वतः-सुखाय टाइप की फटाफटी है, जैसे सहवाग की बैटिंग, अभीरता ही इसका मूल मत्र है। तभी तो पिछले महीने के अधिकार में मटोर गांव का वेदपाल, सिंगवाल गांव में मजबूती की मौत मारा गया। इसके पांच दिन के अंदर-अंदर रोहतक के चब्कर में एक युवा जोड़े को लड़की के घरवालों ने पीट-पीटकर मार दिया। वह घटना 6 अप्रैल की थी। उसके तीन रोजे बाद ही हिसार जिले के सुबाना गांव के बाहर एक पेड़ से संदीप सिंह और मोनिका की लाशें एक ही रस्सी के दो छोरों से लटकी पाई गईं। उन्होंने मोहब्बत कर ही बगावत नहीं की थी, घर से भागकर दुगानी बगावत की थी। बेशक, रक्षादर-शिल्पा जैसे नसीब सबके नहीं होते हैं, जिन्हें दुण्णा से परमारें गांव निकाले पर ही छुट्टी मिल गई। मोहब्बत की सजा में भी

हरियाणवी भाईयों की फटाफटी अजीब है। यह तो स्वांतःसुखाय टाइप की फटाफटी है, जैसे सहवाग की बैटिंग। तभी तो पिछले महीने के अधिकार में मटोर गांव का वेदपाल, सिंगवाल गांव में मजबूती की मौत मारा गया।

ताकत और हैमियत के खेल? ऐ! मोहब्बत तेरे अंजाम पे रोना आया। कुछ लोग तो कहने लगे हैं कि मोहब्बत के लिए मौत की सजा देना, हमारे देश में सबसे शैक से खेल जाने वाले खेल है। मुझे है कि अपने यहां इस्क-विश्वक में जान लेने वालों की ही नहीं, देने वालों की तादाद भी कुछ ज्यादा ही है। हिसाब रखने वालों ने तो गिनकर भी बता दिया है। बंदों ने गिनकर यह भी बता दिया है कि इस्क-विश्वक में जान देने से वालों की तादाद, आतंकवाद की बजाह से जान गवाने वालों से थोड़ी-बहुत ज्यादा नहीं, कई गुना ज्यादा है। एक गिनती सुनें। सन 2006 में देश भर में जो कुल 36 हजार लोग बेपीट मारे गए, उनमें से 2547 इस्क-विश्वक के चब्कर में जान गवाने वाले सिर्फ 894 निकले। आतंकवाद के हाथों मरने वालों की तादाद, इस्क के लिए मौत की सजा पाने वालों के मुकाबले करीब तिहाई ही थी। और यह सिर्फ एक 2006 के साल का किस्मा नहीं है। यह तो हर साल की कहानी है। जिस आतंकवाद के खतरे का इतना ढोल पीटा जाता है, उससे कई गुना ज्यादा जानों की भेट तो इस्क ही चढ़ाव रहा है।

कुछ और गिनतियां मुलाहिजा फार्माएं। 2007 में कुल 32 हजार 3 सौ से कम पर जाने वाले जान गवाईं। इनमें से 2324 ने इस्क-मोहब्बत के चब्कर में जान लेने-देने में हरियाणा, इसी देश के दूसरे कई राज्यों से बहुत पीछे है। बहरहाल, वेदपाल के किस्से के बाद से मची फटाफटी इसका सबूत है कि हरियाणा इस मामले में तेजी से कैच-अप कर रहा है।

बहरहाल, जो आंध्र प्रदेश इस्क-मोहब्बत के लिए जान लेने-देने में टॉप पर रहा, उसी आंध्र में आतंकवाद ने 37 जानों पर ही बम कर दी, यानी इस्क में जान देने वालों के 11वें हिस्से के बराबर। बाकी आतंकवादी आतंक से जान लेने-देने में जामू-कश्मीर टॉप पर

रहा, जिसका स्कोर था 186। दूसरे नंबर पर 152 के स्कोर पर मणिपुर रहा और तीसरे पर, 145 के स्कोर पर झारखंड। 40 के स्कोर पर असम बहुत पीछे चौथे नंबर पर। यानी अपना देश दो हिस्सों बंटा हुआ है। आतंकवादी आतंक से ब्रस्त इलाके। दोनों आतंकों का अलग-अलग इलाकों में ज्यादा जोर है। फिर भी सफ है कि मोहब्बतविरोधी आतंक की चुनौती ज्यादा बड़ी है। यह चुनौती ज्यादा नर-नारीबलियां ले रही है और ज्यादा बड़े हैं। लेकिन, कगाल की बात यह है कि इस्क-विश्वक में जान देने में आंध्र वाले पहुंच सबसे आगे निकल गए। उनका स्कोर 405 का रहा यानी मोहब्बत के शाहीदों में हर छठा बंदा आंध्र प्रदेश का ही था। 279 रन पर यूपी वाले और 233 पर एमपी वाले, काफी पीछे दूसरे-तीसरे नंबर पर रहे। इन तीनों की 917 की गिनती के सामने तमिलनाडु, बिहार, महाराष्ट्र गुजरात, पंजाब, दिल्ली और हरियाणा, सब मिलकर भी 913 पर ही सिम्पर गए। यानी अभी भी इस्क-मोहब्बत में जान लेने-देने में हरियाणा, इसी देश के दूसरे कई राज्यों से बहुत पीछे है। बहरहाल, वेदपाल के किस्से के बाद से मची फटाफटी इसका सबूत है कि हरियाणा इस मामले में तेजी से कैच-अप कर रहा है।



लेखक संजेद शर्मा

## केंद्र का राज्यों को निर्देश

### मान-सम्मान के लिए की जा रही महिलाओं की हत्याओं को रोकें

नई दिल्ली, 19 सितंबर (भाषा)। देश के कई भागों में महिलाओं पर हो रही हिंसा से चिंतित केंद्र ने राज्यों को महिलाओं की सुरक्षा के लिए कानून के कड़े नियमन के निर्देश दिए हैं।

राज्य सरकारों को दी सलाह में केंद्रीय गृह मंत्रालय ने सरकारों से कहा है कि वे उत्तरी राज्यों में पारिवारिक मान-सम्मान के लिए की जाने वाली हत्याओं को रोकने के लिए विशेष कदम उठाएं। इसमें कहा गया है—राज्य सरकारों के विभिन्न कदम उठाने के बावजूद तस्वीर बहुत व्यथित करने वाली और अप्रिय है। प्राथमिकी न दर्ज होने और पुलिस द्वारा बलात्कार और अपराध के मामलों में प्राथमिकी में जिन आरोपियों के नाम दर्ज कराए गए हैं, उन्हें गिरफ्तार करना शामिल है।

गृह मंत्रालय का यह कदम हरियाणा के एक गांव में एक व्यक्ति की समान गोत्र की महिला से शादी के बाद हुई हत्या के बाद सामने आया है। व्यक्ति के इस कृत्य का ग्राम पंचायत ने विरोध किया था। उत्तरी प्रदेशों में खाप पंचायत के नाम से पहचानी जाने वाली ग्राम पंचायत ने व्यक्ति की हत्या के आदेश दिए थे।

केंद्र ने राज्य सरकारों से कहा कि

प्रवर्तन एजंसियों को सुरक्षित तरीके से बता दें कि महिलाओं और बच्चों सहित कमज़ोर और संवेदनशील तबकों के अधिकारों को हल्के में नहीं लिया जाना चाहिए। इसमें कहा गया है कि महिलाओं के खिलाफ अपराध के मामलों में अपराध के तीन माह के भीतर आरोपपत्र दाखिल किया जाना चाहिए। इसमें जांच की गुणवत्ता से कोई समझौता नहीं होना चाहिए।

परामर्श के अनुसार प्रशासन और पुलिस को महिलाओं के खिलाफ अपराध की पहचान होनी चाहिए और आंध्र में और अधिक सक्रिय भूमिका निभानी चाहिए। केंद्र ने राज्यों से यह भी कहा है कि पुलिस में हर स्तर पर महिलाओं का प्रतिनिधित्व बढ़ाया जाए ताकि उनकी 33 फीसद भागीदारी हो। इसमें कहा गया है—अपराध-संभावित-इलाकों की पहचान होनी चाहिए और स्कूल-कालेजों में महिला विद्यार्थियों की सुरक्षा सुनिश्चित करने के लिहाज से निगरानी होनी चाहिए। राज्यों को इस तरह के मामलों की सुनवाई के लिए फास्ट ट्रैक अदालतें और प्रारिवारिक अदालतें स्थापित करनी चाहिए।

उन्होंने कहा कि राज्य पुलिस कन्या भूणहत्या को रोकने के लिए स्वास्थ्य विभाग के सहयोग से विशेष कदम उठा सकती है। यह भी कहा गया है कि बलात्कार पीड़ित महिलाओं के पुनर्वास पर ध्यान दिया जाए, जिसमें उन्हें पेशेवर कांडसलरों से परामर्श सुलभ कराने सहित सभी जरूरी मदद शामिल हो।



**हिंसा रहित दुनिया मुमकिन है**

## इज्जत के लिए हत्या पर तेज फैसला हो

कानून में संशोधन करने पर विचार करेगी केंद्र सरकार : पी. चिंदंबरम

नई दिल्ली। सम्मान की रक्षा के नाम पर हत्याओं (ऑनर किलिंग) की निंदा करते हुए गृह मंत्री पी. चिंदंबरम ने कहा कि सरकार इस बात पर विचार करेगी कि क्या ऐसे अपराधों के लिए कानून में कोई संशोधन की जरूरत है। राज्यसभा में मंगलवार को उन्होंने राज्य सरकारों से आह्वान किया कि वे ऐसे मामलों को त्वरित अदालतों को सौंप दें, जिससे जल्दी फैसला आ सके और वे उदाहरण बन सकें। उन्होंने कहा कि जाति आधारित पंचायतों को कोई हक नहीं है कि वे व्यक्तिगत मामलों में फैसला करें।

माकपा सदस्य वृंदा करात के जवाब में चिंदंबरम ने कहा, संविधान के तहत पुलिस और लोक व्यवस्था राज्य के विषय हैं। विभिन्न

### प्रिंतागणक

- जाति आधारित पंचायतों पर कई सदाचारों ने जाताई चिंता
- हरियाणा, पंजाब और यूपी समेत कई राज्यों में घटनाएं

और उत्तर प्रदेश समेत कई राज्यों में ऐसी घटनाएं हो रही हैं। जहां दोनों में कोई एक पक्ष दलित हो, वहां ऐसे मामले विशेष रूप से देखने को मिलते हैं।

गृहमंत्री ने जाति आधारित पंचायतों को दोषी ठहराते हुए कहा कि ऐसे मामलों में शामिल लोगों को आरोपी बनाकर

कार्रवाई की जानी चाहिए। चिंदंबरम ने ऐसे मामलों से बचने के लिए शिक्षा का प्रसार, शहरीकरण, जागरूकता जैसे उपायों को प्रभावी बताया। उन्होंने कहा कि इस संबंध में राज्यों को परामर्श जारी किए गए हैं।

इससे पह

हु जुलाई को पेश होने वाले आम बजट पर सबकी निगाहें हैं लेकिन देश के महिला संगठनों को इसका खास इन्तजार है। यूं तो वित्त मंत्री सालाना नियमित बजट नियोजन प्रक्रिया में विभिन्न दलों, समूहों से सलाह मशविरा करते हैं, लेकिन महिला संगठनों के साथ विचार विमर्श कर बजट को महिला अनुकूल बनाने की आवश्यकता अक्सर वित्त मंत्री महसूस नहीं करते। अक्सर महिला संगठनों के प्रतिनिधियों को उनसे मुलाकात के लिए काफी मशक्कत करनी पड़ती है। इस बार भी मशक्कत की लेकिन वित्त मंत्रालय ने वित्त मंत्री प्रणब मुखर्जी की अतिव्यस्तता का हवाला देते हुए मुलाकात का बक्ता नहीं दिया।

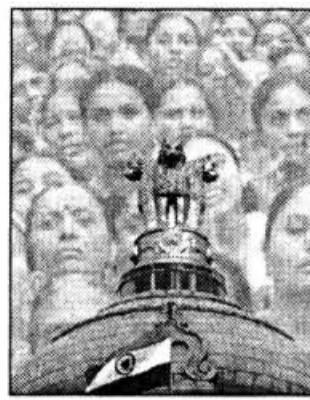
मुद्रा

अलका आर्य

को भेजे। सिर्फ रसोई गैस, रसोई के अन्य उपकरण, सौंदर्य प्रसाधन सामग्री, साझी आदि सस्ती करने व आय कर में छूट भर से महिला सशक्त होती है, यह एक सुनियोजित भ्रम है। महिला संगठन महिलाओं के शैक्षणिक, आर्थिक, सामाजिक, राजनीतिक सशक्तीकरण के लिए महिला अनुकूल बजट बनाने की वकालत करते हैं। ध्यान देने वाला तथ्य यह है कि बजट महिलाओं की जिंदगी को कई तरह से प्रभावित करता है। यह

महिला कार्यक्रम के लिए आवंटित बजटीय अनुदान के जरिये प्रत्यक्ष रूप से महिला विकास को प्रोत्साहित करता है व कटौती में महिला सशक्तीकरण के अवसरों को कम करता है। लिहाजा महिला संगठन बजट से पहले देश के वित्त मंत्री से मुलाकात कर उन्हें अपनी चिंताओं से अवगत करवाना चाहते हैं ताकि केन्द्रीय बजट में 'जैंडर कंपोनेट' को बढ़ाया जा सके।

वामपंथी विचारधारा वाली अखिल भारतीय जनवादी महिला समिति व अन्य संगठनों ने महिलाओं के लिए बजट में खास प्रावधान करने संबंधी पत्र वित्त मंत्री को भेजे। सिर्फ रसोई गैस, रसोई के अन्य उपकरण, सौंदर्य प्रसाधन सामग्री, साझी आदि सस्ती करने व आय कर में छूट भर से महिला सशक्त होती है, यह एक सुनियोजित भ्रम है। महिला संगठन महिलाओं के शैक्षणिक, आर्थिक, सामाजिक, राजनीतिक सशक्तीकरण के लिए महिला अनुकूल बजट बनाने की वकालत करते हैं। ध्यान देने वाला तथ्य यह है कि बजट महिलाओं की जिंदगी को कई तरह से प्रभावित करता है। यह



और आज तक तकीबन 50 मंत्रालय व विभागों में ऐसे सेल हैं। लेकिन सैल बनाने मात्र से महिलाएं सशक्त नहीं हो सकती। आज भी नीति निर्माता व योजनाकार रकम आवंटित करते बक्त खास वर्ग की महिलाओं की जरूरतों के लिए सूक्ष्म व संवेदनशील नजरिया नहीं अपनाते। उनकी सोच में इस मुद्दे के प्रति स्पष्ट समझ का अभाव भी ज्ञालकता है। मसलन समेकित बाल विकास योजना, सामाजिक न्याय मंत्रालय और फैशन डिजाइनिंग इन्डस्ट्री के बजट को महिलाओं पर खर्च होने वाले मद में रखा जाता है। दरअसल जैंडर बजटिंग कई गलत पूर्णामानों पर भी आधारित हैं। स्वास्थ्य व परिवार कल्याण मंत्रालय के 2006-07 जैंडर बजट के तहत दिल्ली में एम्स व सफरदंग अस्पताल को आवंटित 100 प्रतिशत रकम पुरुष प्रधान मानसिकता को दर्शाती है, बच्चे, गर्भ निरोधक व परिवार नियोजन संबंधी नीतियाँ/योजनाएं खासतौर पर महिलाओं के लिए ही हैं - हमारे बजट यही बोलते हैं।

कई मर्त्तवा सरकार की बॉडी लैग्वेज महिलाओं पर खास अहसान जाते वाली होती है। जबकि हकीकत यह है कि सितम्बर 1995 में चीन की राजधानी बीजिंग में चतुर्थ विश्व महिला सम्मेलन व सम्मेलन द्वारा स्वीकृत प्लेटफॉर्म फॉर एक्शन में सभी माइक्रो इकॉनॉमिक नीतियों व उनके बजटीय आयों में लैंगिक दृष्टिकोण को अपनाने पर जोर दिया गया और हमें यह नहीं बोलना चाहिए कि भारत ने उस पर हस्ताक्षर भी किए हैं। वित्त मंत्री प्रणब मुखर्जी इस जैंडर को कितना महत्व देते हैं, यह जल्द ही स्पष्ट हो जाएगा।



## बजट से महिलाएं भी नाखुश महंगाई पर काबू न पाने पर निराशा जताई

जनसत्ता संवाददाता

नई दिल्ली, 8 जुलाई। मौजूदा बजट प्रस्ताव पर तमाम महिला संगठनों ने चिंता जताई है। खासकर महिलाओं के लिए विशेष योजना बजट न होने और महंगाई पर नियंत्रण के कोई उपाय न किए जाने पर महिला संगठनों ने रोष जाताया है। अखिल भारतीय जनवादी महिला संगठन, सेंटर फार सोशल रिसर्च व अन्य संगठनों ने महिला विकास केंद्रित बजट की मांग की है।

मौजूदा बजट में तमाम खामियां गिनाते हुए एडवा महासचिव सुधा सुंदररमन ने कहा कि जिस आम आदमी और आम औरत ने हाल में हुए चुनाव में यूपीए सरकार में भरोसा जाताया था उसी को सरकार ने निराश किया है। धोखा दिया है। एक साल में विकास दर में 2.3 फीसद की गिरावट हुई है इसका सबसे ज्यादा और सीधा असर महिलाओं पर होगा। एडवा ने इस वर्ग को राहत देने की मांग की है। उन्होंने कहा कि राष्ट्रपति प्रतिभा देवी सिंह पाटील ने भाषण में जिस महिला विकास की बात कही थी यह बजट उसे पूरा करता नहीं दिखता।

उन्होंने कहा कि बजट में खाद्य सुरक्षा सुनिश्चित करने पर जोर नहीं है। इससे महिलाओं

और बच्चों ने भुखमरी और कुपोषण बढ़ेगा। खाद्य सहायता अनुदान में मामूली बढ़ोतारी से कोई हल नहीं निकलेगा। दोपहर में भोजन योजना में भी कोई बढ़ोतारी नहीं की गई है।

इसी तरह रोजगार के लिए नरेगा का बजट भले बढ़ा दिया गया है लेकिन इसमें महिलाओं की भागीदारी सुनिश्चित करने या शहरी गरीब के लिए कुछ स्पष्ट तौर पर नहीं है। सेंटर फार सोशल रिसर्च की निदेशक डा. रंजना कुमारी ने कहा है कि महिला रोजगार के लिए खास नीति बना कर बजट मिलना चाहिए। सरकार ने राष्ट्रीय महिला नीति के आधार पर महिलाओं के लिए बजट का प्रावधान नहीं किया है। खेती में लगी महिलाओं को भी कोई ध्यान नहीं रखा गया। महिला कल्याण मंत्रालय का बजट बढ़ाने के बजाए घटा दिया गया है। इस नोडल मंत्रालय का बजट पिछले साल 466.5 करोड़ था जो अब की बार घटा कर 385.13 करोड़ कर दिया गया है। इसी तरह कामकाजी महिलाओं के आवास के पद में भी कटौती की गई है। जहां पिछले बजट में महिला छात्रावास के लिए 20 करोड़ रुपए का प्रावधान था वहीं अबकी बार इसे कम करके 10 करोड़ रुपए कर दिया गया है।



'कैनैक्ट' ने अपने महिला चार्टर में सकल घरेलू अत्पाद का 3 प्रतिशत स्वास्थ्य व 6 प्रतिशत शिक्षा पर खर्च करने की मांग की है। लड़कियों की शिक्षा पर खास तबज्जो देने संबंधी सुझाव के साथ-साथ देश में लड़कियों की संख्या में गिरावट को रोकने के लिए विशेष रकम के आवंटन की मांग भी की है। कार्यबल में महिलाओं की बराबर की भागीदारी व महिलाओं के संदर्भ में समाज का माम-समान वेतन वाले नियम का कड़ई से लागू नहीं होने वाले तथ्य पर वित्त मंत्री का ध्यान आकर्षित किया है। अपने देश में वर्ष 2004 तक जैंडर बजट की प्रक्रिया में समीक्षा व पूर्व बजट के आवंछित

लैंगिक विशेष परिणामों पर चर्चा शामिल थी लेकिन 2005 में दृश्य बदला है।

लैंगिक बजट के महत्व को समझने वाले अर्थात्स्थिरियों और महिला संगठनों के जलाब के कारण वित्त मंत्रालय ने वर्ष 2005 में सभी मंत्रालयों दो अपने-अपने यहां जैंडर बजटिंग सेल बनाने के लिए कड़े निर्देश दिए। उसका पालन भी हुआ

## बजट एक नजर में

नई दिल्ली, 6 जुलाई (भाषा)। वित्त मंत्री प्रणब मुखर्जी ने सोमवार को लोकसभा में 2009-2010 का बजट पेश किया। उसके मुताबिक सरकारी प्राप्तियों और व्यय का एक नजर में ब्यौरा इस प्रकार है:

### प्राप्तियाँ

(बजट आकलन : करोड़ रुपए में)

1. निगमित कर : 256, 725
2. आयकर : 112, 850
3. सीमा शुल्क : 98, 000
4. उत्पाद शुल्क : 106, 477
5. सेवा कर : 65, 000
6. अन्य कर एवं शुल्क : 2027
7. कुल गैर कर राजस्व : 140, 279
8. राज्यों की हिस्सेदारी : (घटाना) 164, 361
9. आपात फंड : (घटाना) 2500

कुल कर राजस्व : 614, 497

### व्यय (गैर योजना)

1. ब्याज भुगतान : 225, 511
2. रक्षा : 86, 879
3. संविस्ती : 111, 276

4. राज्यों और केंद्रशासित क्षेत्रों को अनुदान : 48, 570
5. पेंशन : 34, 980
6. अन्य मद : 188, 473
- कुल गैर योजना खर्च : 695, 689

### व्यय (योजना)

1. केंद्रीय योजना : 200, 290
2. राज्यों और संघशासित क्षेत्रों के लिए सहायता : 78, 108
3. राज्य योजना : 74, 362
4. संघशासित क्षेत्र योजना : 3746
- पूर्जी व्यय
1. केंद्रीय योजना : 39, 550
2. राज्यों और संघशासित क्षेत्रों को सहायता : 7201
3. राज्य योजना : 5705
4. संघशासित क्षेत्र योजना : 1496
- कुल योजना व्यय : 325, 149
- केंद्रीय योजना के लिए कुल बजटीय समर्थन : 239, 840
- राज्यों और संघशासित क्षेत्रों के लिए कुल बजटीय सहायता : 85, 309
- कुल खर्च : 10, 20, 838

## बजट की मुख्य बातें

: अर्थव्यवस्था वृद्धि दर नौ फीसद पर लाने की योजना।

: जीडीपी वृद्धि

छह करोड़ पचास लाख विस्थापित लोग भूख की जैसी विकराल समस्या खड़ी करेंगे, कोई सरकार और बाजार उसे हल नहीं कर सकेगा। राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा व्यवस्था को संविधान आधारित बनाने की जरूरत है। हर खेत में प्रचुर खाद्य पैदा करने और उसे हर रसोई में पहुंचाने की मूल शर्त है विकेंद्रीकरण। केंद्रीकरण के साथ आएगी कारपोरेटों की जकड़बंदी और विकेंद्रीकरण के साथ आएगा पर्याप्त भोजन।

# भूख से लड़ाई है हमारी

यू

पीएसरकार द्वारा प्रस्तावित खाद्य सुरक्षा कानून स्वागत किए जाने योग्य कदम है। भोजन का अधिकार जीवन के अधिकार की बुनियादी जमीन है और भारतीय संविधान की धारा 21 सभी भारतीय नागरिकों के लिए जीवन के अधिकार की गारंटी करती है।

भारत मानो भूख की राजधानी बन रहा है। आर्थिक सुधारों के शुरुआती दौर में 1991 में प्रति व्यक्ति उपभोग 178 किलोग्राम था, जो 2000-2003 में 155 किलोग्राम रह गया। निचले स्तर के लोगों द्वारा प्रतिदिन ग्रहण की जाने वाली कैलरी का स्तर भी घटा है। कुल आबादी का पच्चीस प्रतिशत, जो 1987-88 में 1683 कैलरी ग्रहण करता था, 2004-05 में वह घटकर 1624 कैलरी रह गई है। राष्ट्रीय मानक के हिसाब से प्रतिदिन न्यूनतम ग्रामीण क्षेत्रों में 2400 और शहरी क्षेत्रों में 2011 कैलरी का उपभोग होना चाहिए। इन स्थितियों को देखते हुए खाद्य सुरक्षा को लेकर जरूरी कदम उठाना चाहिए है, जैसे गहन राष्ट्रीय सकट के समय कोई जरूरी कदम उठाना।

इन सबके बावजूद खाद्य सुरक्षा को लेकर जो कदम उठाए गए हैं, उनमें कुछ पूर्वाग्रह और अंधे बिंदु भी हैं। सबसे बड़ी बात तो यह है कि इसमें खाद्य उत्पादन और खाद्य उत्पादकों को पूरी तरह दरकिनार किया गया है, जो घरेलू स्तर से लेकर राष्ट्रीय स्तर तक खाद्य सुरक्षा का बहुत आधारभूत अंग है। आप तब तक लोगों तक भोजन नहीं पहुंचा सकते, जब तक आप यह सुनिश्चित नहीं करते कि पर्याप्त मात्रा में खाद्यान्न का उत्पादन किया जा रहा है।

इसे सुनिश्चित करने के लिए खाद्यान्न का उत्पादन करने वालों के जीवन को सबसे पहले सुनिश्चित करना जरूरी है। खाद्यान्न का उत्पादन करने के लिए खाद्यान्न के उत्पादकों का अधिकार दरअसल भोजन के अधिकार की सबसे पहली बुनियाद है। अंतरराष्ट्रीय स्तर पर यह अधिकार भोजन की प्रधानता और उसकी उपलब्धता के विचार के साथ विकसित हुआ है।

भोजन की प्रधानता सामाजिक-आर्थिक मानवाधिकारों से तय होती है, जिसमें खाद्यान्न का अधिकार और ग्रामीण समुदायों के लिए खाद्यान्न का उत्पादन करने का अधिकार भी शामिल है। खाद्य सुरक्षा के ये दो पहलू हमारी वर्तमान सोच और गतिविधियों से बिलकुल नदरद हैं। सबसे फहला है खाद्यान्न के उत्पादन का अधिकार और दूसरा राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा। हमारे छोटे-छोटे किसान देश के लिए खाद्यान्न पैदा करते हैं और उन्होंने राष्ट्र के एक अब 20 करोड़ लोगों को खाद्यान्न की सुरक्षा प्रदान की है और आज वे खुद ही दुख और विपदा की स्थिति में हैं।

भारत में कृषि जिस अभाव और संकट की स्थिति से गुजर रही है, उसका सबसे दुखद चेहरा गुजरे एक दशक में लगभग दो लाख से ज्यादा किसानों द्वारा की गई आत्महत्या है। अगर खाद्यान्न पैदा करने वाले ही नहीं बचेंगे तो फिर राष्ट्र की खाद्य सुरक्षा का क्या होगा?

भारत खाद्यान्न पैदा करने वालों के अभाव और संकट की ओर से आंखें नहीं मूँद सकता। आंखें न मूँद सकने का दूसरा बड़ा कारण यह है कि हमारा ग्रामीण समुदाय खुद भयानक भूख के संकट से गुजर रहा है। वैश्विक स्तर पर भी दुनिया की आधी भूखी आबादी उन लोगों की है, जो खुद खाद्यान्न पैदा करते हैं। यह सीधे-सीधे खेतों में निवेश होने वाले अधिक धन, रासायनिक पदार्थों और बड़े निवेश से संबंधित है और इन सबकी शुरुआत हुई हरित क्रांति के



वंदना शिवा  
लेखिका जानी-मानी  
पर्यावरणविद हैं।

नाम पर। खेती के काम में महंगे निवेश के चलते किसान कर्ज में फँस जाते हैं और फिर कर्ज में फँसे हुए किसान जो कुछ भी पैदा करते हैं, कर्ज वापस चुकाने के लिए उन्हें वह सब अनाज बेचना पड़ता है।

किसानों की आत्महत्या भी खेती में महंगे निवेश के कारण होने वाले कर्ज से जुड़ी हुई है। खाद्यान्न पैदा करने वाले लोगों को भूख से बचाने का यही उपाय हो सकता है कि सस्ते, कम कीमत वाले कृषि उत्पादन को बढ़ावा दिया जाए और उसे आगे बढ़ाया जाए। ऐसी कृषि, जो कृषि और पारिस्थितिकी के सिद्धांतों पर आधारित हो।

यदि खाद्यान्न पैदा करने वालों के पास पर्याप्त भोजन होगा तो इसका असर सिर्फ ग्रामीण समुदायों की भूख पर ही नहीं पड़ेगा, बल्कि उनकी भूख पर भी पड़ेगा, जिहें ये उत्पादक भोजन प्रदान करते हैं। यही कारण है कि कारपोरेट कृषि और ठेका कृषि इस समस्या का सही समाधान नहीं है। यह देश जिस तरह की भूख और कृषिविषय की स्थितियों का सामना कर रहा है, उसे देखते हुए भी यह अंचित समाधान नहीं है। जैसोंकि कारपोरेट खाद्यान्न निर्माण की प्रक्रिया को हथिया रहे हैं और मिड-डे मील जैसी योजनाएं खाद्य सुरक्षा नियमों को हाइजैक करने की कोशिश है।

सरकार की नीतियां कारपोरेट वर्ग के हितों के पक्ष में ढूकी हुई हैं। पीडीएस को बदलकर फूड स्टैप या फूड वाउचर सिस्टम बनाने की बात कॉरपोरेट वर्ग के प्रति पूर्वाग्रह से ही पैदा हुई है। इसके पीछे कुछ ऐसा विचार है कि कॉर्पोरेशन खाद्यान्न की आपूर्ति को नियन्त्रित करेंगे और सरकार फूड स्टैप और वाउचर के आधार पर गरीबों को कॉर्पोरेशन से खाद्यान्न खरीदने में सक्षम बनाएंगे। इसके बाद गरीब अस्वास्थ्यकर खाद्यान्न लेने को मजबूर होंगे, जैसाकि अमेरिका जैसे देशों में हो चुका है।

इन उदाहरणों में यही पूर्वाग्रह निहित है कि गरीब तो खराब खाना भी खा सकते हैं। अच्छे भोजन की जरूरत सिर्फ अमीरों को है। खाद्य सुरक्षा में सुक्षित, स्वास्थ्यवर्द्धक, सांस्कृतिक रूप से संगत और आर्थिक रूप से वहनीय खाद्यान्न का अधिकार भी सुरक्षित है। फूड स्टैप इसकी गारंटी नहीं दे सकते। इससे भी बढ़कर पीडीएस कोई एकत्रफा व्यवस्था नहीं है। इसमें खाद्य की खरीद और वितरण दोनों शामिल है। फूड वाउचर खाद्यान्न पैदा करने वालों का प्रभुत्व समाप्त कर देंगे, उन्हें बाजार की अनिश्चितताओं का लाचार बना देंगे और अंततः उनकी जीविका को नष्ट कर देंगे। छह करोड़ पचास लाख विस्थापित और भूखे ग्रामीण लोग भूख की जैसी विकराल समस्या खड़ी करेंगे, कोई सरकार और बाजार उस समस्या को हल नहीं कर सकता। इसलिए खाद्य सुरक्षा को मजबूत बनाने के लिए हमें खाद्यान्न की उपलब्धता और पीडीएस व्यवस्था को और मजबूत बनाना चाहिए। यह प्रस्ताव कि केंद्र गरीब लोगों की शिनाऊत करेंगा, भारतीय संविधान के संघीय ढाँचे के ही विरुद्ध है। जैसाकि पंजाब के मुख्यमंत्री प्रकाश सिंह बादल ने कहा, 'राज्यों को हर चीज के लिए केंद्र के पास भिखारियों की तरह जाना है। बस हमें सम्माननीय नगरपालिका बनाकर रख दिया गया है।'

ग्रामीण खाद्य सुरक्षा व्यवस्था को संविधान आधारित बनाने की जरूरत है। हर खेत में बेहतरीन और प्रचुर खाद्य पैदा करने और उसे हर रसोई में पहुंचाने की मूल शर्त है विकेंद्रीकरण। केंद्रीकरण के साथ आएगी कारपोरेटों की जकड़बंदी और विकेंद्रीकरण के साथ आएगी पर्याप्त खाद्यान्न की उपलब्धता।

## भुखमरी और सार्वजनिक वितरण प्रणाली

### मुद्दा

प्रवीण कुमार



लेकर था। अब तो कृषि मंत्री भी मान रहे हैं कि समस्याएं हैं और इन्हें दूर करने की जो कोशिश की गई है, उसमें कामयादी नहीं मिलती है। प्रणाली पूरी तरह नाकामयाद है यह इसी से जहिर होता है कि अंतरराष्ट्रीय खाद्य नीति अनुसंधान संस्थान द्वारा तैयार वैश्विक भूख सूचकांक के आधार पर हर दशक लगभग 20 लोगों की जांच की जाती है। इसका जवाब काफी विस्तृत है कि इसके बाद ग्रामीण लोगों की जांच की जाती है। इसका जवाब काफी जटिल है। इसका जवाब काफी जटिल है। इसका जवाब काफी जटिल है।

के कुल 90 करोड़ लोग इस योजना के अंतर्गत आ जाते हैं। यह अंकड़ा कोरा झूट नहीं तो क्या है। यह सच होता तो देश की एक चौथाई आबादी भूखी कैसे होती है।

द्रअसल सार्वजनिक वितरण प्रणाली के अंतर्गत ग्रामीण लोगों के अंदर भूखी कैसे होती है। यह अंकड़ा कोरा झूट नहीं है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है।

कैलरी भूखी कैसे होती है। यह अंकड़ा कोरा झूट नहीं है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है।

द्रअसल सार्वजनिक वितरण प्रणाली के अंतर्गत ग्रामीण लोगों की जांच की जाती है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है।

द्रअसल सार्वजनिक वितरण प्रणाली के अंतर्गत ग्रामीण लोगों की जांच की जाती है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है। यह सच होता है कि अंकड़ा कोरा झूट नहीं है।

द्रअसल सार्वजनिक वितरण प्रणाली के अंतर्गत ग्राम

यदि भारत को इतिहास रचना है तो अपनी नैतिक और राजनीतिक प्रतिबद्धताओं के आधार पर उसे 'भोजन का अधिकार' कानून बनाना होगा। देश के संसाधनों पर पहला हक उन पुरुषों, महिलाओं और लड़के-लड़कियों का होना चाहिए, जो सबसे ज्यादा अभावग्रस्त हैं। भोजन का अधिकार कानून हमारी सरकार और देशवासियों को हर घर से भूख को बाहर खदेड़ने के लिए मजबूर करेगा।

## हर मुँह को मिले निवाला

**ऐ** से देश में जहां संपत्रता और विपत्रता संदियों से एक साथ कायम हो, वहां ऐसा कोई कानून बहुत महत्वपूर्ण हो सकता है, जो सरकार को इस बात के लिए बाध्य करे कि कोई पुरुष, महिला या बच्चा भूख ने सोने पाए। केंद्र की नई सरकार ने अपने लोगों से इसी संदर्भ में भोजन का अधिकार कानून बनाने का वायदा किया है। इस कानून की रूपरेखा के लिए सरकार के भीतर और बाहर बहस शुरू हो चुकी है। यदि यह कानून पारित हो जाता है तो सूचना का अधिकार कानून और राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी अधिनियम के साथ-साथ यह मानवीय और जातवद्वेष प्रशासन की दिशा में इस सरकार का सबसे महत्वपूर्ण योगदान हो सकता है।

अकाल की वजह से लाखों लोगों के मरने की बातें आजाद भारत में इतिहास का हिस्सा बन चुकी हैं, लेकिन यहां आज भी कहीं-न-कहीं आदमी, और उन और बच्चे भूख से बिलखते हैं। अभावग्रस्त लोगों को कई बार दिन में एक ही बार खाना खाकर संतोष करना पड़ता है। कई बार वे खाने के लिए भीख मांगते हैं या फिर कंदमूल, घास और आम की गिरी को खाते हैं। इससे उनका पेट तो भर जाता है, लेकिन पोषण नहीं मिलता। कभी-कभार उन्हें चावल पकाने के बाद बच्चा स्टार्च का पानी पीकर संतोष करना पड़ता है, जो उनके पड़ोसी देते हैं। उनके बच्चे खाली पेट सोने को मजबूर होते हैं और अकसर साधारण सी बीमारी के आगे हार जाते हैं। यहां पर पैदा होने वाले तकरीबन आधे बच्चे कुपोषण के शिकार होते हैं और तीन में से दो महिलाएं रक्ताल्पता की शिकार हैं क्योंकि परिवारों में भी महिलाएं सबसे कम खाती हैं और उन्हीं खाती हैं, जब सभी लोग खा चुके होते हैं।

सरकार अब तक भुखमरी से इनकार करती रही है और कुपोषण को खत्म करने में नाकाम रही है। वर्ष 2001 में सुप्रीम कोर्ट द्वारा इस मामले में दखल देने से पहले वह कई खाद्य योजनाएं चलाती थी, लेकिन इसका कोई भरोसा नहीं होता था कि वह कब तक जारी रहेगी। सरकार इन्हें वापस ले सकती थी और इनका दायरा भी कम किया जा सकता था। सुप्रीम कोर्ट ने निर्देश दिया कि सरकार किसी खाद्य योजना को वापस नहीं ले सकती। बहरहाल, भोजन का अधिकार कानून के जरिए सरकार के पास यह जानने का अच्छा मौका है कि देश के सभी लोगों के लिए भोजन की सहज उपलब्धता को लेकर वह कितनी गंभीर है।

हालांकि सरकार के भीतर ऐसे कई लोग हैं, जो इस कानून के तहत सरकार की भूमिका को कम रखना चाहते हैं। जैसे ही राष्ट्रपति ने यह घोषणा की कि भोजन का अधिकार कानून बनाना नई सरकार की शीर्ष प्राथमिकताओं में शामिल है, खाद्य व नागरिक आपूर्ति मंत्रालय ने एक प्रस्ताव जारी किया, जिसमें इस प्रस्तावित कानून के तहत सरकार की भूमिका महीने में सिर्फ 25 किलोग्राम चावल और गेहूं 3 रुपए प्रति किलो की दर से आपूर्ति करने तक सीमित रखने की कोशिश की गई। यह भी आबादी के एक छोटे से तबके के लिए, जिन्हें सरकार 'गरीब' मानती हो। दबे सुरों में यहां तक कहा गया कि इससे भी सरकारी खाजाने पर काफी बोझ पड़ेगा। लेकिन इसके कुछ समय बाद यूपीए की चेयरपर्सन सोनिया गांधी ने नई सरकार के गठन के बाद प्रधानमंत्री को अपना पहला पत्र लिखते हुए ऐसे बिल लाने की बात कहीं, जो कहीं ज्यादा व्यापक तरीके से भूखे लोगों को समुचित भोजन का भरोसा दिलाए। उन्होंने कहा कि इसके मसीद में ऐसे लोगों का खासतौर पर उल्लेख किया जाए, जो गंभीर रूप से भोजन के अभाव से ग्रस्त हैं, जैसेकि अकेली



### हर्ष मंदर

लेखक भारतीय  
प्रशासनिक सेवा के  
अधिकारी रहे हैं।



अभावग्रस्त लोगों को कई बार दिन में एक ही बार खाना खाकर संतोष करना पड़ता है। कई बार वे खाने के लिए भीख मांगते हैं या फिर कंदमूल, घास और आम की गिरी को खाते हैं। इसके बाद बच्चे खाना खाते हैं जो कम से कम एक दिन में एक बार खाना खाकर संतोष करना पड़ता है। कई बार वे खाने के लिए भीख मांगते हैं या फिर कंदमूल, घास और आम की गिरी को खाते हैं।

के लिए सरकार को ग्रामीण इलाकों व शहरों में अच्छे मेहनताने पर गारंटी रोजगार देना ही पर्याप्त है। सरकार रियायी दरों पर चावल, गेहूं ही नहीं बढ़ित दालों व तिलहन भी उपलब्ध कराए। इन खाद्यान्मों के खेतिहास उत्पादन को प्रोत्साहित करे और इसे सभी किसानों से वाजिब दामों में खरीदकर उचित भंडारण करे और उन इलाकों तक पहुंचाएं, जहां इसका आधार है। बच्चों के लिए भी समन्वित बाल विकास सेवा (आईसीडीएस) के केंद्रों और स्कूलों के जरिए अतिरिक्त पोषण मुहैया कराए।

ब्राजील के राष्ट्रपति लुइजा द्वारा अपने देशवासियों से नैतिक अपील करने से कई दशक पहले ही गांधीजी ने यह याद दिलाते हुए हमें एक मंत्र दिया था कि केवल वही लोक नीतियां उचित हैं, जिनसे देश के सर्वाधिक अभावग्रस्त और विचित लोगों का जीवन संवर सके। आखिरकार यह कानून हमें उनकी मंत्रणा पर गौर करने का अवसर प्रदान करता है।

manderharsh@gmail.com



एक तर्क यह भी है कि ग्रामीण लोगों की एक बड़ी तादाद एक समय में गरीबी रोखा से नीचे हो जाती है तो दूसरे समय में ऊपर और यह क्रम उनकी जिंदगी में बड़ी जल्दी-जल्दी आती है, जबकि बिल किसी व्यक्ति की आर्थिक दशा को कम से कम पूरे पांच साल के लिए बर्गीकृत कर देगा और इसके आधार पर उस व्यक्ति की भोजन के अधिकार विषयक पात्रता को तय करेगा। इस तरह के प्रावधान से लाभार्थी की पात्रता का सवाल हमेशा बना रहेगा।

इस बिल का एक सिरा पर्यावरण सुरक्षा से भी जाकर जुड़ता है। बिल में चावल के वितरण की बात कहीं गई है, जबकि विश्व विकास रिपोर्ट 2008, विकास के लिए कृषि में कहा गया है कि भारत का इस बक्स भूजल स्तर बहुत तेजी से नीचे जा रहा है, जिससे यहां की जलवायु प्रभावित हो रही है।

बिल के अंतर्गत चावल के वितरण की बात सरकार की दूरदर्शित पर प्रश्नचिन्ह खड़ा करता है। जहां तक पौष्टिकता का सवाल है तो यह प्रतिदिन प्रयोग में आने वाले कई अनाजों में ज्यादा पाया जाता है।

### मेधा

लेखिका स्वतंत्र प्रकाशन के लिए

मुख्य चिंता तो इस बात की है कि सारे प्रावधान, उपबंध और मुहावरेबाजी के बावजूद कहीं ऐसा न हो कि यह बिल हर जगह, हर समय और हरेक को आहर उपलब्ध करवाने के मामले में असफल साबित हो।

### ट

न दिनों भोजन के अधिकार बिल पर काफी चर्चा चल रही है। अपनी निष्ठा जाताने की कोशिश शुरू कर दी है। ऐसे में नागरिक संगठनों के कायकर्ता और ग्रामीण समस्याओं के जनकार विशेषज्ञों को यह आशका सत्ता रखी है कि पोषण की सुरक्षा सुनिश्चित करने के लक्ष्य से जुड़ा यह महत्वाकांक्षी बिल अपने मूल लक्ष्य से भटक न जाए। मुख्य चिंता तो इस बात की है कि क्या इसका अधिकार बिल हर जगह, हर समय और हरेक को आहर उपलब्ध करवाने के मामले में असफल साबित हो और कहीं किसी नागरिक को प्रावधानों के बावजूद भूखे पेट ना सोना पड़ जाए।

भोजन का अधिकार विधेयक से जुड़ी चिंताओं के कई छोर हैं। पहली और गहरी चिंता यही है कि निधनतम परिवारों को अत्रपूर्ण अंत्योदय योजना के

## भोजन का अधिकार देने का संकल्प

मुख्य चिंता तो इस बात की है कि यह बिल हर जगह, हर समय और हरेक को आहर उपलब्ध करवाने के मामले में असफल साबित हो।

अंतर्गत मुहैया कराए जा रहे अनाज (35 किलो ग्राम चावल और गेहूं 3 रुपए प्रति किलो की दर से आपूर्ति करने तक सीमित रखने की कोशिश की गई)। यह भी आबादी के एक छोटे से तबके के लिए, जिन्हें सरकार 'गरीब' मानती हो। दबे सुरों में यहां तक कहा गया कि इससे भी सरकारी खाजाने पर काफी बोझ पड़ेगा। लेकिन इसके कुछ समय बाद यूपीए की चेयरपर्सन सोनिया गांधी ने नई सरकार के गठन के बाद प्रधानमंत्री को अपना पहला पत्र लिखते हुए ऐसे बिल लाने की बात कहीं, जो कहीं ज्यादा व्यापक तरीके से भूखे लोगों को समुचित भोजन का भरोसा दिलाए। उन्होंने कहा कि इसके मसीद में ऐसे लोगों का खासतौर पर उल्लेख किया जाए, जो गंभीर रूप से भोजन के अभाव से ग्रस्त हैं, जैसेकि अकेली

तक के लिए सरकार ने भोजन के अधिकार संबंधी विधेयक को ही लटका देने में भलाई समझी है। अब यह विधेयक फिलहाल तो इस सत्र में पेश नहीं किया जा सकेगा।

उल्लेखनीय है कि कांग्रेस ने लोकसभा के लोगों को तीन रुपये प्रति किलो की दर से चावल दिया जाता है। यह बात खास रूप से चिंता जाने वाली होगी, क्योंकि ग्रामीण इलाकों में आमदनी घट रही है और देश का आधे से अधिक हिस्सा सूखे की चपेट में आ गया है।

नागरिक समाज और ग्रामीण मामलों के जनपक्ष विशेषज्ञ यह भी महसूस करते हैं कि इस सिलसिले में जो

तक के प्रकाश में समस्याओं का अध्ययन कर उपयुक्त प्रावधानों को सम्मिलित किए जाने का सुझाव देगा।



ट

लित महिलाओं की स्थिति पर अक्सर मोड़िया का ध्यान तब जाता है जब वे बलाकार की शिकार होती हैं या उन्हें नन, अर्धनन काके सड़कों पर घुमाया जाता है। ऐसी शर्मनाक घटनाओं की रिपोर्टों के बाद उनका फॉलोअप बहुत ही कम किया जाता है। दरअसल आजादी के छह दशक बाद भी दलित महिलाओं को भेदभाव, हिंसा, सामाजिक बहिष्कार का सामना करना पड़ रहा है। गरीब, महिला व दलित-ये तीनों फैक्टर उसके शोषण में मुख्य भूमिका निभाते हैं। अपने देश में अंदाजन 20 करोड़ दलित हैं, उनमें 10 करोड़ दलित महिलाएं शामिल हैं। अच्छी खासी तादाद के बावजूद वे सामाजिक, आर्थिक, व राजनीतिक मोर्चे पर हासिए में हैं। सबव्य जातियों की पेशेवर महिलाएं ऊचे अंहोंदों पर ही नहीं हैं बल्कि ऐसी जातियों में काम काजी महिलाओं की संख्या स्पष्ट तौर पर दिखाई देती है।

लेकिन पढ़ी-लिखी काम-काजी दलित महिलाओं की संख्या निराशाजनक है और रोजगार बाजार से बाहर रहने का मतलब उनकी क्षमताओं, संभावनाओं का कल्पन करना है।

दरअसल दलित महिलाएं कुछ खास किस्म की हिंसा की शिकार होती हैं। ऊची जाति के मर्द अक्सर दलित पुरुषों से बदला लेने के लिए उनके समुदाय की औरतों के साथ बलाकार करते हैं, सरेआम नंगा करते हैं। उनके दांत व नाखून

## मुद्दा

### अलका आर्य

## दलित महिलाओं का शोषण कब तक

उखाड़ दिये जाते हैं। उन्हें डायन घोषित कर गांव से बेदखल करना आम बात है और कई मर्मांश डायन मानकर हत्या भी कर देते हैं। दक्षिण के मंदिरों में देवदासी प्रथा की शिकार भी दलित लड़कियां ही हैं। दलित महिलाओं के साथ किसी भी प्रकार के भेदभाव को रोकने के जिम्मेवारी राज्य की है। सनद रहे कि अपने देश ने कई ऐसी अंतरराष्ट्रीय मानवाधिकार संघियों पर हस्ताक्षर किए हुए हैं जो महिला व पुरुष दोनों की बराबरी की बकालत करते हैं।

अंतरराष्ट्रीय कानूनों में यह स्वीकार किया गया है कि सरकार का काम मजबूत मानवाधिकार संरक्षण प्रदान करने वाले कानूनों को बनाना ही नहीं है बल्कि इसके परे ठोस पहल करना भी है। सरकार का काम ऐसी नीतियां बनाना व बजट में प्रावधान करना है ताकि महिलाएं अपने अधिकारों का इस्तेमाल बिना किसी खांफ से कर सकें। इसके इलावा जाति आधारित हिंसा व भेदभाव करने वालों को सख्त से सख्त सजा देना भी है। इंटरेशनल कॉर्नेशन ऑन सिविल एंड पॉलिटिकल राइट्स



के अनुसार भारत सरकार का दायित्व ऐसा माहौल बनाना है जिसमें दलित महिलाओं को यंत्रणा, गुलामी, क्रता से आजादी मिले, कानून, अदालत के सम्मुख उसकी पहचान एक मानव के नाते हो। वे निजता व जीने के अधिकार का इस्तेमाल कर सकें और उन्हें अपनी मर्जी से शादी करने का अधिकार भी है।

वस्तुतः एक दलित महिला की जिंदगी व सम्मान ऐसे मानवाधिकारों पर बहुत निर्भर करता है। लेकिन अपने लोकतांत्रिक देश में उनके इन मानवाधिकारों का बहुत ही व्यवस्थित तरीके से उल्लंघन देखने को मिलता है। बाल जन्म व विवाह पंजीकरण दलित लड़कियों को यौन उत्पीड़न, तस्करी, बाल मजदूरी, जबरन व छोटी उम्र में शादी से संरक्षण प्रदान करता है लेकिन अपने देश में बाल जन्म व विवाह पंजीकरण की अनिवार्यता के महत्व को सिर्फ अदालतों ने ही समझा है। प्रशासन की लापरवाही व गैर संवर्देनशीलता के कारण 46 प्रतिशत शिशुओं का जन्म पंजीकरण नहीं हो पाता

और इसमें दलित लड़कियों की संख्या गैरतरल है। आर्थिक, सामाजिक व सांस्कृतिक अधिकारों की बात करें तो यहां भी दलित महिलाएं हासिए पर ही खड़ी हैं। उनके हिस्से ज्यादातर ऐसे काम आते हैं जहां काम की स्थितियां अमानवीय होती हैं। उन्हें न ही सामाजिक संरक्षण प्रदान होता है और न ही परिवारिक संरक्षण। स्कूली शिक्षा के चार्ट पर नजर डालें तो अनपढ़ दलित लड़कियों की संख्या चिंता का विषय है। दलित महिलाओं के बच्चों को न तो गुणात्मक शिक्षा मुहूर्या कराई जा रही है। न ही ऐसी शिक्षा जिसे हासिल कर वे सशक्त बन सकें। दलित महिलाओं की इस चिंतनीय स्थिति से जुड़े कारण भी बैचेन करने वाले हैं। यह एक हकीकत है कि दलित महिलाओं के साथ सिर्फ ऊची जाति के लोग ही भेदभाव नहीं करते बल्कि अपने समुदाय के भीतर ही उन्हें कमज़ोर बनाए रखने की हर संभव कोशिश की जाती है।

दलित राजनीति में महिलाओं का वजूद सिर्फ संख्या तक ही सीमित है। उधर महिला आंदोलन में भी दहेज हत्या जैसी सामाजिक समस्याओं पर ज्यादा फोकस किया गया। इस महिला आंदोलन में दलित महिलाओं का आवाज, उनके विद्रोह ज्यादा उन्नर नहीं आते। इसके अलावा आम दलित महिलाओं को उनके पक्ष में बने कानूनों की जानकारी भी बहुत कम होती है। दलित महिलाओं को प्रताङ्गित करने वाले मामलों में सिर्फ 1 फौसद अपराधियों को ही अदालत सजा सुनाती है। अदालतों में अपराधियों को सजा से मुक्त करना भी एक बहुत बड़ी समस्या है जो पीड़ित दलित महिलाओं को सालती है।

## आज भी सिर पर मैला ढो रही है महिलाएं

### सुनील शर्मा

उरई (जालौन), 28 अगस्त। मैला ढोने का परंपरागत कार्य वाल्मीकि समाज बिना छिड़क करता था। लेकिन सरकार ने वाल्मीकि समाज के उत्थान के लिए स्वच्छकर विमुक्ति योजना चलाई। सरकारी अमले के सहयोग के अभाव में यह योजना परवान नहीं चढ़ पा रही। सरकार ने अब नए कानून में मैला ढोने वालों के खिलाफ पुलिस में रिपोर्ट दर्ज कराने तक का प्रावधान किया है। लेकिन सारे कायदे कानून तक पर रख कई परिवार ऐसे हैं, जो मैला ढोने का काम कर रहे हैं। इसका जीता जागता उदाहरण है डकोर थाना क्षेत्र का अंबेडकर गांव मुहम्मदाबाद। यह एक ऐसा गांव है जहां वाल्मीकि समाज की महिलाएं आज भी सिर पर मैला ढोने की कुप्रथा से मुक्त नहीं हो पाई हैं।

ग्राम मुहम्मदाबाद में लगभग पांच हजार की आवादी है। इस गांव में तकरीबन 80 फौसद घरों में सोख्ता सुलभ शौचालय बनवा लिए हैं। लेकिन 20 फौसद घर आज भी ऐसे हैं जहां कच्चे पाखाना बनवा रखे हैं। अनुसूचित जाति की वाल्मीकि विरादी की चार महिलाएं मैला ढोने का काम कर रही हैं। इनमें मुहम्मदाबाद निवासी मुनी देवी, डकोर निवासी शांतिदेवी और शांति की मां कमला देवी जिन्होंने डकोर से यहां आकर मलिन बरसी में अपनी झोंपड़ी बना ली। ग्राम कुसमिलियों निवासी भगवती है। पिछले कई सालों से लगातार ये महिलाएं अपना

परंपरागत काम कर रही हैं। 2005 में स्थानीय निकायों व डूड़ा के मैला सफाई से जुड़े परिवारों का व्यापक सर्वे भारत सरकार के निर्देश पर कराया गया था। इसमें 428 स्वच्छकराओं को चिन्हित किया गया था। चिन्हित परिवारों को दूसरे व्यवसाय के लिए 50 फौसद अनुदान पर पांच-पांच लाख रुपए का कर्ज उपलब्ध कराया जाना था लेकिन समाज कल्याण विभाग ने 2006 में मात्र दस परिवारों की ही मदद की। दूसरी ओर तमाम चिन्हित परिवारों के नाम कोई न कोई खामी निकालकर हटा दिए। 202 परिवारों को एक साथ यह कहकर अपात्र घोषित कर दिया गया कि ये लोग पहले लाभान्वित हो चुके हैं। जबकि निकाय कर्मचारियों ने सर्वे में यह पाया था कि उन्हें बहुत कम राशि प्रदान की गई थी जो कि किसी धंधे को चलाने के लिए अपर्याप्त थी। मजबूरन गुजारा करने के लिए अपना परंपरागत कार्य करने लगे। 2006-07 में 33 परिवारों को लाभान्वित किया गया और 2008-09 में 56 परिवारों को लाभान्वित किया गया। लेकिन हर बार चूक की गई थी।

मैला ढोने की कुप्रथा को जड़ से खत्म करने, विमुक्त बेरोजगार स्वच्छकराओं के पुनर्वास, राजस्व ग्रामों में नियुक्त गैर वाल्मीकि सफाई कर्मचारियों के सफाई न करने आदि के विषय में उत्तर प्रदेश स्वच्छकर व्यापिमान मंच के प्रदेश संयोजक भग्नलाल वाल्मीकि ने राजेंद्र नगर में हुई बैठक के दौरान कहा कि हमारे देश में सरकारी

आंकड़ों के हिसाब से 670009 लोग मैला ढोने का कार्य करते हैं। लेकिन हकीकत में इसकी तादाद 13 लाख से अधिक है। सामाजिक न्याय और अधिकारिता मंत्रालय के मुताबिक 2002-03 में उत्तर प्रदेश में मैला ढोने वालों की सर्वाधिक संख्या 149202, महाराष्ट्र में 64785, मध्य प्रदेश में 80072 था। जबकि वास्तविक संख्या वर्तमान में ही इससे अधिक है। जालौन में सामाजिक सर्वे के मुताबिक 700 से भी अधिक परिवार वर्तमान में भी इस घृणित कार्य में जुटे हैं। इसी तरह इस कार्य से विमुक्त एक लाख स्वच्छकर उचित पुनर्वास न हो पाने के कारण भुखामरी की कगार पर हैं। उन्होंने कहा कि सामाजिक समानता के नाम पर गैर वाल्मीकि जाति के लोगों को सफाई कर्मी के पद पर तैनात किया गया। उनमें 90 फौसद सफाई कर्मी अपने काम को तबज्जों न देकर घर बैठे मुफ्त में वेतन पा रहे हैं। स्वच्छकराओं के प्रति सौतेला व्यवहार किया जा रहा है जो बर्दाशत नहीं किया जाएगा। मैला ढोने की प्रथा सिर्फ मुहम्मदाबाद तक ही नहीं खड़गुर्द, उसरगांव, कुसमिलिया आदि गांव भी शामिल हैं।

इस संबंध में मुख्य विकास अधिकारी एसपी अंजोर ने आश्चर्य व्यक्त करते हुए कहा कि जो लोग स्वच्छकराओं से मैला ढुलवाने का कार्य करवा रहे हैं उनके खिलाफ कड़ी कार्रवाई होगी और ऐसे लोगों को चिन्हित कर पुनर्वासित करने की व्यवस्था की जाएगी।

## सङ्गांध के बीच जीने की विवशता

### मुद्दा

#### ऋतु सारस्वत



केन्द्र सरकार ने अब मैला ढोने

